



## Openbaar verslag van de vergadering van het Algemeen Bestuur - DEFINITIEF

<b>Vergadering d.d.</b>	: 2 juli 2015
<b>Locatie</b>	: Raadzaal (0.26)
<b>Aanvang</b>	: 13.00
<b>Eindtijd</b>	: 13.30
<b>Voorzitter</b>	: Smit, T.W.
<b>Griffier/secretaris</b>	: M. Roza

<b>Aanwezige leden</b>	:	dhr. Tijmen Smit	voorzitter AB en DB
		dhr. Ton Stam	lid AB voor Laren
		dhr. Leen van der Pols	lid AB voor Laren
		mw. Joan de Zwart-Bloch	lid AB en DB voor Blaricum
		mw. Anne Marie Kennis	lid AB voor Blaricum
		dhr. Ben Lüken	lid AB voor Blaricum
		dhr. Niels Rood	lid AB en DB voor Eemnes
		dhr. Roland van Benthem	lid AB voor Eemnes
		dhr. Garmt Kolhorn	directeur BEL Combinatie
		dhr. Arie Hogendoorn	gemeentesecretaris Blaricum
		dhr. Peter van Dijk	gemeentesecretaris Eemnes
		mw. Baukje Coppens – Van Nuenen	gemeentesecretaris Laren
		dhr. Anne Douwe van der Meer	controller BEL Combinatie
		dhr. Marc Roza	directiesecretaris BEL Combinatie
<b>Afwezige leden</b>	:	dhr. Jan den Dunnen	lid AB voor Eemnes
		dhr. Herman Zoetman	lid AB voor Eemnes
		mw. Liesbeth Boersen – de Jong	lid AB voor Blaricum
		dhr. Elbert Roest	lid AB voor Laren
<b>Gasten</b>	:	Jan-Jelle de Boer	adviseur Planning & Control BEL Combinatie
Er zitten 24 medewerkers / OR-leden op de publieke tribune			

### 1. **Opening en vaststelling agenda**

De voorzitter opent de vergadering, is verheugd te zien dat de publieke tribune vrij vol zit, waarschijnlijk ivm punt 3 van de agenda. Hij geeft aan dat er na dit punt een korte pauze wordt ingelast, zodat desgewenst het publiek de zaal kan verlaten. Hij geeft aan dat dit, net als de meeste AB-bijeenkomsten een openbare vergadering is, dus diegenen die na de korte pauze willen blijven, mogen uiteraard blijven zitten.

De voorzitter geeft aan dat hij afmeldingen heeft ontvangen van mevrouw Boersen – de Jong uit Blaricum, de heren Den Dunnen en Zoetman uit Eemnes en de heer Roest uit Laren.

De agenda wordt verder zonder aanpassingen goedgekeurd.

### 2. **Verslag vorige vergadering**

De voorzitter constateert dat de openbare besluitenlijst en het openbare verslag van de AB-vergadering van 20 april 2015 zonder aanpassingen definitief worden vastgesteld.

### 3. **Doorontwikkeling aansturing en organisatie van de BEL Combinatie**

Korte inhoud: Conform art. 19 van de GR BEL Combinatie heeft het DB de werking van het BEL-model en de aansturing en organisatie van de BEL Combinatie geëvalueerd. Op basis van een advies van het bureau Seinstra Van de Laar heeft het DB nu een visie ontwikkeld op de doorontwikkeling van het BEL-model en de BEL Combinatie. Die visie en de daarmee samenhangende eerste besluiten liggen nu voor.

De voorzitter geeft aan dat het DB heel blij is dat deze visie op de toekomstige ontwikkeling van de BEL Combinatie nu voor besluitvorming voorligt in deze vergadering en vraagt of er AB-leden zijn die over dit voorstel het woord willen voeren.

Dhr. Van Benthem geeft namens de gemeente Eemnes aan dat dit een goed voorstel is en dat dit de basis vormt voor minimaal 5 extra jaren als BEL Combinatie.

Er is ook wat chagrijn over dit voorstel, want wij hebben de nodige vraagtekens bij het nu voorgestelde directiemodel. Alhoewel uit het vooronderzoek is gebleken dat andere samenwerkingsverbanden goede ervaringen hebben bij zo'n directiemodel, vragen wij ons af of de gemeentesecretarissen dan niet in de spagaat komt van de rollen 'zetbaas van het college' en 'vertegenwoordiger van wat het beste is voor de ontwikkeling/bedrijfsvoering van de werkorganisatie'. We hebben dus de nodige twijfels bij de keuze voor dit directiemodel, maar stemmen er op dit moment wel mee in.

We stemmen wel in met het overhevelen van onze beleidsregie naar de BEL Combinatie. Er gaan BEL-breed zo'n 6 á 7 fte. richting de werkorganisatie en dat leidt enerzijds tot een beleidsmatige versterking van de werkorganisatie en anderzijds tot het wegnemen van de nodige 'overlegruis'.

Wat we nog missen is een formatieverhoging van 1,5 fte. voor de afdeling Control & Financiën, dat wel staat vermeld in het evaluatierapport van de interim afdelingsmanager van dit afdeling.

Wij vragen aandacht voor het eventuele herverdeeleffect in de lasten tussen de gemeenten ten gevolge van het doel om de overhead te verminderen, waar wij (uiteraard) mee instemmen. De beweging naar meer werken in regie vinden wij positief, waarbij we wat

Eemnes betreft gaan investeren in waar we goed in zijn en afwegen waar we beter taken naar anderen kunnen afstoten, omdat dit efficiënter of effectiever elders kan worden gedaan.

Een ander aandachtspunt is dat de betrokkenheid van de gemeenteraden moet worden verhoogd. Hierover doet het adviesrapport een suggestie, maar wij zien die niet als zodanig terug in het DB-voorstel. Wij vinden dat de aansluiting met de gemeenteraden van groot belang is voor het succes van deze doorontwikkeling.

Laat het duidelijk zijn: in Eemnes zijn we voor het weer investeren in de eigen werkorganisatie en zien wij deze doorontwikkeling zeker niet als de opmaat naar liquidatie. De BEL Combinatie is wat Eemnes betreft voor de komende 5 jaar de maat der dingen. Dit geldt zelfs als diegenen die wel voor een gemeentelijke herindeling zijn onverhoopt gelijk zouden krijgen, want ook dan duurt de voorbereiding van zo'n fusie nog jaren.

Kortom, ondersteun deze werkorganisatie niet alleen met woorden, maar ook met geld, want we hebben er de afgelopen jaren gedwongen door de omstandigheden, wellicht te veel op moeten bezuinigen.

Mw. Kennis geeft aan dat Blaricum het helemaal eens is met Eemnes dat voor de komende jaren de BEL Combinatie onze ambtelijke werkorganisatie blijft. Ook is Blaricum het eens dat na de helaas noodzakelijke bezuinigingen van de laatste jaren het weer nodig is om te investeren in deze werkorganisatie. Dit voorstel voor de doorontwikkeling van de BEL Combinatie is daar een goed begin van. Wij zitten in Blaricum letterlijk wat meer op afstand van die werkorganisatie, dus ook afstand nemen van onze beleidsregie heeft ons inziens toch wat grotere consequenties dan in Eemnes. Hoe de ambtelijke advisering en ondersteuning goed geborgd blijft is voor Blaricum wel een zorgpunt – we verwachten hier van onze kwartiermakers richtinggevende uitspraken over en snappen ook dat dit een groeimodel is. Al met al ziet Blaricum deze visie als positieve mijlpaal om het BEL-model nieuw leven in te blazen en daarom steunen wij ook van harte dit voorstel.

Dhr. Van der Pols geeft aan dat het college van Laren instemt met dit voorstel. Hij vindt deze keuze heel bijzonder, we doorbreken hiermee als BEL nieuwe grenzen, stappen af van het traditioneel hiërarchische aansturingsmodel en hebben bij de BEL Combinatie straks niet meer één baas bovenin de pyramide. Dat is voor ons een uitdaging, maar ons inziens zeker de moeite waard om in te investeren. We denken daarmee ook de kracht van de organisatie te verbeteren. Sommigen zullen zich af hebben gevraagd of dit het begin is van de afbouw van het BEL-model. Vanuit Laren is dit zeker niet het geval. Wij kiezen voor investeren in kwaliteit, waarbij kwaliteit is vervat in de 3 vragen "Wat vinden de burgers van de BEL-dorpen van deze organisatie?", "Wat vindt het bestuur en de 3 gemeenteraden van deze organisatie?" en "Wat vinden de medewerkers van deze organisatie?"

Ik vind het niet zo interessant om hier nu al een tijdshorizon aan vast te koppelen. We investeren nu omdat we vinden dat dit nodig is en of dit model nu nog 2 of 20 jaar meegaat, zien we dan wel weer. Niemand kan voorspellen wat er morgen of overmorgen gebeurt, dus laten we daar ook niet op vooruitlopen.

Het college van Laren wil het scenario voor de organisatiestructuur van 'all chiefs, no indians' echt voorkomen. We gaan investeren in het versterken van krachtige beleidsadviesing en uitvoering binnen de BEL Combinatie.

Ook zijn wij van mening dat de colleges gewoon in de 3 dorpen tussen hun burgers, instellingen en ondernemers moeten blijven functioneren. In die zin blijft helder wie de opdrachtgevers zijn en wie de opdrachtnemer is.

De voorzitter concludeert dat het AB instemt met alle voorgestelde besluiten van het DB en daarmee komt een eind aan een maandenlange periode van voorbereiding, visievorming en bestuurlijk en ambtelijk overleg. Als voorzitter van het bestuur van de BEL Combinatie ben ik er trots op dat we nu deze belangrijke mijlpaal hebben bereikt en ik wens de nieuwe kwartiermakers namens het Algemeen Bestuur heel veel succes met het vervolg: de uitwerking en voorbereiding.

In de pauze verlaten de meeste medewerkers de publieke tribune.

#### **4. Jaarverslag en jaarrekening 2014 van de BEL Combinatie**

Korte inhoud: In het jaarverslag, inclusief de jaarrekening, van de BEL Combinatie over 2014 wordt verantwoording afgelegd over de prestaties van de BEL Combinatie en de inzet van de financiële middelen. Het Dagelijks Bestuur maakt elk jaar de rekening van baten en lasten (inclusief de balans) van het voorgaande jaar op. Het Dagelijks Bestuur zendt de rekening met de daarbij behorende bescheiden aan het Algemeen Bestuur. Het Algemeen Bestuur zendt de rekening ter controle naar de door het Algemeen Bestuur aangewezen accountant, met het verzoek zo spoedig mogelijk het controlerapport uit te brengen. Afstemming in het managementteam van de BEL Combinatie, portefeuillehouder in het DB en het BVO heeft plaatsgevonden. Het jaarverslag en de jaarrekening worden voorgelegd aan de drie raden van de BEL gemeenten in het kader van de zienswijzeprocedure, waarna het Algemeen Bestuur e.e.a. definitief vaststelt. Hierna dienen jaarrekening en jaarverslag vóór 1 augustus richting Provinciaal toezichthouder te worden gezonden.

Dhr. Van Benthem constateert dat de aangenomen motie uit de 3 gemeenteraden niet bij de stukken is gevoegd. Uit die motie bleek o.a. dat de raden het van groot belang vinden om, zodra dit mogelijk is de geheimhouding van de voorstellen, bijlagen en besluiten van DB en AB op te heffen en hij roept het DB op dit in de praktijk goed te bewaken.

Verder geeft hij aan dat Eemnes geacht wordt tegen de resultaatsbestemming te hebben gestemd. Maar tegelijk geeft hij ter geruststelling aan dat de BEL Combinatie wel zijn geld van Eemnes krijgt.

Mevr. Kennis meldt dat het smaldeel Blaricum instemt met dit voorstel, incl. de voorgestelde AB-reactie op de zienswijze. Zij ondersteunt de oproep van Eemnes m.b.t. het z.s.m. (gedeeltelijk) opheffen van de geheimhouding van de stukken m.b.t. het debiteurendossier.

Dhr. Stam geeft aan dat ook Laren instemt met het door het DB ingediende voorstel, incl. de prompt voorbereide AB-reactie op de aangenomen zienswijzen en aangenomen raadsnoties.

De voorzitter constateert dat daarmee het jaarverslag/jaarrekening 2014 definitief is vastgesteld, dat de AB-reactie op de zienswijzen van de raden ook is vastgesteld, dat de raden hierover zullen worden geïnformeerd en dat alle vastgestelde stukken tijdig, dus voor 1 augustus van dit jaar naar de toezichthoudende provincie Utrecht zullen worden gezonden. Het DB zal ter voorbereiding van iedere volgende AB-vergadering, voorzover nog nodig aangeven van welke besluiten, voorstellen of bijlagen m.b.t. het debiteurentraject de geheimhouding door het AB kan worden opgeheven of door het DB is opgeheven.

**5. 1e kwartaalrapportage BEL Combinatie 2015**

Korte inhoud: Betreft de 1e voortgangsrapportage van de BEL Combinatie over 2015, waarin de relevante (bedrijfsvoerings)aspecten betreffende de BEL Combinatie worden belicht. Na het tweede en derde kwartaal wordt ook een dergelijke rapportage opgesteld, wanneer gedurende het jaar op bepaalde onderdelen bijsturing nodig blijkt zal actie worden ondernomen.

De voorzitter stelt vast dat de 1<sup>e</sup> kwartaalrapportage 2015 zonder verder beraad door het AB wordt vastgesteld en instemt met het doorgeleiden van de scorecard ter informatie naar de gemeenteraden.

**6. Begroting BEL Combinatie 2016**

Korte inhoud: Afstemming in het managementteam van de BEL Combinatie, portefeuillehouder in het DB en het BVO heeft plaatsgevonden. De begroting 2016 wordt voorgelegd aan de drie raden van de BEL gemeenten in het kader van de zienswijzeprocedure, waarna het Algemeen Bestuur e.e.a. definitief vaststelt. Hierna dient de begroting 2016 van de BEL Combinatie vóór 01-8 richting Provinciaal toezichthouder te worden gezonden. Onderliggende begroting 2016-2019 BEL Combinatie is een sobere 'basisbegroting', wat o.a. betekent dat er geen sprake is van een financieel effect t.o.v. de jaarschijf 2016 in de begroting 2015 van de BEL Combinatie. De reden voor deze keuze hangt vooral samen met de uitkomsten van het rapport van Seinstra en Van de Laar, waarvan de uiteindelijke impact op de begroting 2016 op dit moment nog onvoldoende helder is.

De voorzitter constateert dat zonder verder beraad de begroting BEL Combinatie 2016 conform voorstel definitief wordt vastgesteld door het AB. Het onder punt 3 genomen besluit m.b.t. de doorontwikkeling BEL Combinatie zal ongetwijfeld nog leiden tot begrotingswijzigingen, maar dit is ook in het voorstel aangegeven.

De AB-reactie op de zienswijzen van de raden is ook vastgesteld en de raden zullen hierover worden geïnformeerd. Ook zullen alle vastgestelde stukken tijdig, dus voor 1 augustus van dit jaar naar de toezichthoudende provincie Utrecht worden gezonden.

**7. Aanpassing verrekensystematiek BEL Combinatie**

Korte inhoud: In de gemeenschappelijke regeling is vastgelegd dat de wijze van uitvoering en de daaraan verbonden kosten per deelnemer jaarlijkse in de opdrachtovereenkomsten tussen ieder van de deelnemers en de BEL Combinatie worden geregeld. In aanvulling op de gemeenschappelijke regeling en de dienstverleningsovereenkomst tussen de gemeenten en de BEL Combinatie is hiertoe een verrekensystematiek opgesteld. Het dagelijks bestuur heeft verzocht te komen tot een kostenverrekening op basis van de salariskosten en overhead in plaats van een integraal tarief. In dit voorstel wordt de berekeningswijze toegelicht waarmee het DB op 9 april 2015 heeft ingestemd. Voorgesteld wordt om 2015 te beschouwen als een pilot jaar, en daarin ervaring op te doen met de verrekensystematiek.

Dhr. Van Benthem geeft aan dat op basis van het in mei 2014 uitgebrachte advies van de commissie "Vernieuwing Besluit Begroting en Verantwoording (BBV)" onder leiding van Staf Depla er vanaf begroting 2017 waarschijnlijk een programma 'Bedrijfsvoering' of 'Overhead en kostentoerekening' verplicht wordt. Zijn oproep aan het bestuur is daarom om de rest van 2015 en 2016 vooral te richten op de voorbereiding van die nieuwe begrotingsindeling en niet veel energie te steken in allerlei tijdelijke doorbelastings- en doorberekeningstechnieken en -systemen.



En verder vraagt hij zich af of de bij het voorstel bijgevoegde, zijns inziens moeilijk leesbare berekeningsoverzichten enige aanvullende status hebben t.o.v. de notitie en de voorgestelde besluiten. *De controller* geeft aan van niet.

Met deze opmerking gaat het AB akkoord met de door het DB voorgestelde aanpassingen van de verrekensystematiek gemeenten – BEL Combinatie voor 2015 e.v.

**8. Rondvraag en sluiting**

Er zijn geen aanvullende vragen meer en de voorzitter sluit de vergadering om 13:30 uur.

Aldus vastgesteld in de vergadering van Algemeen Bestuur gehouden op 15 september 2015.

<b>Datum</b>	<b>: 15 september 2015</b>
	
<b>dhr. T.W. Smit</b> <b>Voorzitter</b>	<b>dhr. G. Kolhorn</b> <b>Secretaris</b>