



Aanwezige leden	: dhr. R. van Benthem dhr. S. Lankreijer dhr. Th. Reijn mw. E. Ruizeveld de Winter mw. A.M. Kennis mw. J.N. de Zwart-Bloch mw. E.J.M. Boersen – de Jong dhr. G.C. Knoop mw. M. Kiliç-Karaaslan dhr. P.A.M. Calis mw. R. Kruisinga mw. K. van Hunnik dhr. A.H.M. Stam dhr. G. Kolhorn dhr. M.G.A. Roza	voorzitter AB en DB, lid voor Eemnes lid AB voor Eemnes lid AB voor Eemnes lid directieraad BEL Combinatie, gemeentesecretaris Eemnes lid AB en DB voor Blaricum lid voor Blaricum lid AB voor Blaricum lid AB voor Blaricum voorzitter directieraad BEL Combinatie, gemeentesecretaris Blaricum lid AB en DB voor Laren lid AB voor Laren lid AB voor Laren lid AB voor Laren lid directieraad BEL Combinatie, gemeentesecretaris Laren directiesecretaris BEL Combinatie
Afwezige leden	: -	
Adviseurs	: dhr. A. Meda	Controller BEL Combinatie
Publiek	: mw. J. Lanphen dhr. N. Bijvoet mw. M. Beneken dhr. Th. van der Velde dhr. M. van Schoonhoven mw. E. Bekker mw. K. de Graaf dhr. A. Berghuis dhr. H. Haverkamp	



A.1. Opening en vaststelling agenda

De voorzitter opent de vergadering en constateert dat het Algemeen Bestuur de vergaderagenda ongewijzigd vaststelt.

A.2. Besluitenlijst en verslag vorige vergadering

Het Algemeen Bestuur stelt de openbare besluitenlijst en het openbare verslag van de AB-vergadering van 9 oktober 2019 zonder aanpassingen definitief vast.

A.3. Hamerstukken

A.3.a. Rapportage informatiebeheer 2018/2019 & retrospectief handboek personeelsdossiers

Korte inhoud:

Conform artikel 9 van de Archiefverordeningen van de gemeenten Blaricum, Eemnes en Laren en artikel 7 van de archiefverordening van de BEL Combinatie 2016, wordt eenmaal per jaar door het college en DB verslag uitgebracht aan de Raad/AB over hetgeen zij hebben verricht/laten verrichten ter uitoefening van de aan hen opgedragen zorg voor informatiebeheer (artikel 30 van de Archiefwet). Zij voegen daartoe het verslag van de archiefinspecteur en een activiteitenplan toe. De rapportage maakt evenals het voorgaande rapport een tussenbalans op van de staat van het informatie- en archiefbeheer. De documenten worden door het college /DB vastgesteld en ter kennisname aan de raad/AB aangeboden.

Bespreking:

-

Besluitvorming:

Het Algemeen Bestuur neemt kennis van de door het Dagelijks Bestuur vastgestelde documenten:

1. het door Gooi en Vechtstreek en Eemland samengestelde toezichtsrapport informatiebeheer 2018-2019 (BEL-combinatie: Gemeenten Blaricum, Eemnes en Laren en de BEL-werkorganisatie);
2. het handboek retrospectieve vervanging personeelsdossiers;
3. het vervangingsbesluit retrospectieve vervanging personeelsdossiers.



A.4. Besprekingsstukken

A.4.a. Herstel onrechtmatigheden jaarrekening BEL Combinatie 2018

Korte inhoud:

Voor de beoordeling van de rechtmatigheid van de jaarrekening 2018 zijn verschillende processen gecontroleerd. Binnen de processen 'aanbesteden', 'activeren' 'begroten' zijn onrechtmatigheden aangetroffen. Met dit voorstel kan het Algemeen Bestuur de geconstateerde onrechtmatigheden die onder het eigen beleid vallen achteraf goedkeuren.

Bespreking:

-

Besluitvorming:

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. de geconstateerde onrechtmatigheden bij de aanbestedingen die vallen onder het lokale inkoopbeleid goed te keuren;
2. de twee geactiveerde investeringen beneden de drempelgrens uit het eigen beleid goed te keuren;
3. de geconstateerde begrotingsonrechtmatigheden goed te keuren.

A.4.b. Intern Controleplan rechtmatigheid 2019

Korte inhoud:

Jaarlijks worden een aantal financiële processen beoordeeld op de rechtmatigheid. Daarvoor wordt jaarlijks een plan opgesteld met een toelichting op de controle en de keuze van de processen.

Bespreking:

-

Besluitvorming:

Het Algemeen Bestuur stelt het Intern controleplan rechtmatigheid 2019 vast.

A.4.c. Reactie op de ingebrachte zienswijzen gemeenten op Jaarstukken 2018 en Begroting 2020 BEL Combinatie

Bespreking:

Mw. J. de Zwart-Bloch is niet gelukkig met de een na laatste zin van de door het DB voorgestelde reactiebrief waarin staat dat er in 2019 primair gestuurd zal worden op budget, zelfs als dat ten koste zal gaan van de continuïteit van de dienstverlening. Die prioriteit kan volgens haar de bestuurskracht van de 3 gemeenten ondermijnen en tevens de aantrekkelijkheid van de BEL als werkgever. Bovendien kan het niet meer inhuren juist ook een negatief effect hebben op het ziekteverzuim binnen de bestaande organisatie. Zij vindt dat dit deel van de reactiebrief geen goed signaal afgeeft.

Dhr. S. Lankreijer heeft juist een positief beeld van deze reactie op de zienswijzen. Als de financiële middelen minder worden is het juist goed om heldere keuzes te maken en daarbij moet je ook het niveau van de dienstverlening waar nodig iets terugschroeven. Daarbij is het belangrijk dat iedere gemeente zo mogelijk ook lokale keuzes daarbij kan maken. Hij acht de BEL Combinatie blijvend een aantrekkelijke werkgever. Het is een leuke organisatie om in te werken, en dat moeten we ook blijven.

Mw. de Zwart-Bloch – geeft aan dat we naar telkens naar de raden voor extra budget voor



ziektevervanging, want dat duurt simpelweg te lang! Dat maakt je als organisatie bijzonder inflexibel.

Dhr. P. Calis geeft als financieel portefeuillehouder van het DB aan dat de financiële vermogenspositie van de BEL, de inhuur en het ziekteverzuim met elkaar samenhangen. De directie van de BEL heeft hier grondig onderzoek naar gedaan. En ziekteverzuim kan een indicatie zijn dat er knelpunten in de organisatie zijn. De prijs-kwaliteit van de inhuur is zich in deze arbeidsmarkt negatief aan het ontwikkelen en daarnaast ontbreekt het bij inhuur vaak aan historisch besef en lokale kennis die vaste medewerkers die langere tijd in dienst blijven wel hebben. Het MT is al goed bezig om nieuw personeel te werven en dat zal ook positieve financiële effecten hebben, zeker vanaf volgend jaar.

Dhr. R. van Benthem vindt het belangrijk dat er dit najaar met de raden om tafel wordt gesproken over de ontwikkeling van onze gezamenlijke ambtelijke organisatie – de BEL zit namelijk bepaald niet ruim in het geld. We vragen als gemeenten van onze organisatie veel en willen dat ze alles vooraf voorzien en begroten, maar tegelijk vragen we onze ambtenaren ook altijd of 'het niet wat sneller kan en of resultaten gisteren al behaald kunnen zijn'. We mopperen snel en dan moeten de raden ook bereid zijn om de portemonnee te trekken voor die veelheid aan wensen en prestaties. En anders zal de dienstverlening van de BEL Combinatie omlaag moeten en daarbij zijn de colleges en raden aan zet. We overvragen de organisatie nu al en de signalen voor de nabije toekomst staan duidelijk op rood.

Mw. L. Boersen weet uit haar ambtelijke contacten dat er heel veel werkdruk in de BEL Combinatie wordt ervaren en de benchmarks geven dit ook aan. Voorbeeld: mensen in het groen binnen – er zijn nu 2 medewerkers door werkdruk omgevallen, er zijn er nog maar 2 over – en dan met het extra werk door de plaag van de eikenprocessierups hou ik mijn hart vast.

Je moet niet sturen op financiën, maar sturen op de output en resultaten – gooi niet alles in de organisatie, maar wees u bewust van de erg hoge werkdruk. Ik ga graag de discussie aan met de raden over deze problematiek en vraag dhr. Lankreijer hoe hij denkt dat de werkdruk op de organisatie kan verminderen.

Dhr. Lankreijer antwoordt dat dat een kwestie is van niet alles prioriteit geven. We mogen daarbij ook wel wat meer vertrouwen hebben in de realisatieplanningen van de werkorganisatie. En we moeten als colleges en ook richting onze raden niet zomaar extra wensen of resultaten aan de organisatie vragen, zonder dat we de benodigde middelen erbij geven. Ook het management van de werkorganisatie mag zich daarin best wat kritischer opstellen.

Mw. A.M. Kennis – u heeft gelijk voor wat betreft de projecten en het maatwerk dat wij als gemeenten van onze organisatie vragen. Maar we hebben ook de reguliere dienstverlening aan de burgers (het ongoing concern) en ook daar lijkt het werk toe te nemen (bijv. door de alweer goed draaiende (ver)bouwmarkt). Dat moet de BEL Combinatie zelf managen en tijdig onderbouwde signalen afgeven als zij formatie tekort dreigen te komen. Ik heb het gevoel dat het management hierin soms te snel buigt en onvoldoende tegengas geeft als bestuurders weer wat extra's vragen.

Dhr. T. Stam – geeft aan dat, mede reagerend op het betoog van mw. Boersen er zeker ook positieve signalen over het verbeterd functioneren van de organisatie komen, bijv. voor wat betreft – bijv. het team V,T&H.

Hij geeft aan te weten dat al het ziekteverzuim boven de 2% te maken heeft met de interne



organisatiecultuur en de aansturing door het management – zijns inziens moet de directie daarom komen met een rapport hoe ze het ziekteverzuim structureel verlaagt kan worden. Want waarom worden en blijven die mensen ziek? Er moet meer onderzoek naar de feiten plaatsvinden en dan hoop ik dat er in september hierover een extra AB kan plaatsvinden. Er wordt volgens hem ook met plezier gewerkt binnen de BEL en zeker ook prestaties geleverd. Mw. M. Kilic bedankt als voorzitter van de directieraad voor de uitnodiging voor extra debat in het AB in september. Gaan we organiseren, wat haar betreft. Er zijn inderdaad ook goede signalen – want de vacaturevervulling is in het eerste halfjaar van 2019 best goed verlopen. Het arhi-traject hebben wij zeker als een factor gezien die ons als organisatie minder aantrekkelijk maakte. Gelukkig is dat nu voorbij. Er zijn binnen het MT over deze vacatureinvulling ook heldere afspraken gemaakt met de teamleiders.

Nu de financiële middelen toch onder druk lijken te komen dienen de gemeenten heldere prioriteiten te bepalen voor het niveau van de gewenste dienstverlening, zowel voor wat betreft de reguliere dienstverlening (uiteraard niet onder de wettelijke minimumvereisten) als het extra maatwerk of de projecten.

Voor wat betreft de interne bedrijfsvoeringskant zullen de directie en het MT met prioriteringsvoorstellen komen richting het bestuur van de BEL: het DB en AB.

U heeft het over het ziekteverzuim gehad – het gemiddelde ziekteverzuim binnen de gemeentelijke branch ligt al een tijdje rond de 5%. We zaten hier een aantal jaren al fors boven, maar de vermindering is wel al in gang gezet. We zitten dit jaar ook rond die 5%. Overigens moet u beseffen dat uitval van 1 medewerker al een forse invloed op dit cijfer heeft, omdat we immers een kleine organisatie zijn van zo'n 200 medewerkers.

We zullen u tegemoet komen door eind 2019/begin 2020 een medewerkertevredenheidsonderzoek te houden, zodat we op dit punt ook over heldere feiten waar we mee kunnen analyseren en sturen. We zullen dan ook kijken naar benchmarks op dit punt, want eigenlijk beschikken we nu niet over dit soort cijfers.

De voorzitter concludeert dat de zienswijzebrief op 2 onderdelen iets zal worden aangepast en dat we in het najaar zowel als AB als in overleg met de gemeenteraden verder gaan praten over de gewenste ontwikkeling van onze ambtelijke werkorganisatie in relatie tot de beschikbare middelen.

Besluitvorming:

Het Algemeen Bestuur:

1. neemt kennis van de door de gemeenteraden van Blaricum, Eemnes en Laren ingebrachte zienswijzen en motie;
2. stelt met twee aanpassingen de reactiebrief op deze zienswijzen vast en besluit deze naar de drie gemeenteraden te sturen.
3. besluit zo spoedig mogelijk na de vakantie als bestuur bijeen te komen om de ontwikkelingen en formatieve en financiële knelpunten te bespreken en dan de toekomststrategie voor de versterking van de BEL Combinatie als uitvoeringsorganisatie voor de 3 gemeenten met elkaar te bepalen, voordat het bestuur hierover met de BEL-raden in het najaar in gesprek gaat.

A.4.d. Jaarstukken 2018 BEL Combinatie na zienswijze

Bespreking:

Zie A.4.c.

Besluitvorming:

Het Algemeen Bestuur van de BEL Combinatie besluit:



1. De jaarrekening en het jaarverslag 2018 met addendum vast te stellen met een nadelig resultaat van € 228.401;
2. Het nadelig resultaat ten laste te brengen van:
 - o Algemene reserve ad. € 196.721;
 - o Reserve onderhoud gebouwen ad. € 20.000;
 - o Reserve kapitaallasten ad. € 11.680
3. De overige investeringen in het overzicht "af te sluiten kredieten" af te sluiten met een onderschrijving van € 227.764;
4. De ICT-investeringen in het overzicht "af te sluiten kredieten" af te sluiten én een nieuwe ICT-investering "Basisregistraties 2019" beschikbaar te stellen ad. € 11.507 uit de niet bestede kredietruimte van de ICT-investeringen;
5. Kennis te nemen van de controleverklaring en het verslag van bevindingen behorend bij de jaarrekening 2018.

A.4.e. Begroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023 BEL Combinatie na zienswijze
Korte inhoud:

Ontwerpbegroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023 na zienswijze

Bespreking:

Zie A.4.c.

Besluitvorming:

Het Algemeen Bestuur besluit de Begroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023 na zienswijze definitief vast te stellen.

A.5. Rondvraag en sluiting vergadering

Mw. de Zwart – Bloch is van oordeel dat het tijd wordt om de governance van het BEL-samenwerkingsmodel weer eens aan de orde te stellen. In 2012 hebben we besloten om de directieraad samen te stellen uit de 3 gemeentesecretarissen en is ook de beleidsregie overgegaan naar de BEL Combinatie. Er is toen niet besloten om tot een bedrijfsvoerings-gemeenschappelijke regeling over te gaan. Ik zou in dat nu voor september voorziene AB graag vernemen op welke termijn we dit kunnen onderzoeken en op basis van welke beoordelingscriteria, zodat we in het najaar hierover kunnen besluiten en het liefst begin 2020 aanpassingen kunnen doorvoeren in de governance van het BEL-model.

De voorzitter zegt dit namens het DB toe.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur gehouden op 17 september 2019.

Datum : 17 september 2019


dhr. R. van Benthem
Voorzitter


mw. M. Kiliç-Karaaslan
Secretaris